

СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

«Публічна служба»



Освітня програма	Рівень вищої освіти	Форма навчання	Курс вивчення	Семестр вивчення	Кількість кредитів
«Публічне управління та адміністрування»	Другий (магістерський) рівень	Денна/Заочна	2	3	1,5/ 45

Викладачі навчальної дисципліни	<p>Корнута Людмила Михайлівна, проведення лекцій та практичних занять, посада – доцент кафедри адміністративного та фінансового права, науковий ступінь – кандидат юридичних наук, вчене звання – доцент, кабінет – 111, корпус – адміністративний, контактний телефон – 096-224-29-32 контактна електронна адреса – kornuta02@gmail.com</p> <p>Погребняк Олена Геннадіївна, проведення відкритої зустрічі, посада – начальник обласного управління міграційної служби України в м. Одеса контактний телефон – 067-484-53-98 контактна електронна адреса – alengenn@gmail.com</p>
---------------------------------	--

Короткий опис навчальної дисципліни	<p>Публічна служба є важливим чинником, який представляє єдину державну владу незалежно від її виду. Публічна служба як соціально-правова інституція, покликана забезпечувати, з одного боку, практичну реалізацію завдань державних і муніципальних органів влади, а з другого – захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб в їх взаємовідносинах з державою. Від її професійності і компетентності, авторитетності і стабільності, забезпеченості і захищеності залежить функціонування як держави, так і громадянського суспільства.</p> <p>Предметом вивчення навчальної дисципліни є адміністративно-правове регулювання організації та функціонування публічної служби та особливостей статусу публічного службовця в Україні з урахуванням національного та закордонного досвіду. Визначення законодавчих основ надання публічних послуг, основ антикорупційного законодавства, етичних норм публічної служби тощо.</p>
-------------------------------------	--

Мета навчальної дисципліни	<p>Сформувати систему знань про публічну службу як феномен та професійну діяльність в Україні та надати здобувачам вищої освіти системно-теоретичні та науково-прикладні знання з предмету курсу. Також надати теоретичні напрацювання з метою з'ясування понять «публічна служба», «державна служба», «корупція», «публічний службовець». Ознайомити здобувачів з етикою публічної служби та лідерством в публічному управлінні з метою використання в практичній діяльності здобуті знання та практичні навички. Виховання високоосвіченого, свідомого, чесного, ініціативного, творчого публічного службовця, здатного незалежно мислити та діяти згідно закону, а також переслідувати принципи добра та справедливості.</p>
----------------------------	---

Мова викладання	українська
-----------------	------------

Навчальне навантаження	Лекції, год.	Практичні заняття, год.	Самостійна робота, год.	Обсяг, кредити ЄКТС
Денна форма	14	14	17	1,5

Результати навчання			
Символ ПРН	Після успішного завершення курсу цієї навчальної здобувач вищої освіти буде:	Методи викладання і навчання	Методи оцінювання досягнення ПРН
ПРН 01	Знати теоретичні та прикладні засади вироблення й аналізу публічної політики, основ та технологій прийняття управлінських рішень.	Лекції, практичні, консультації, аналізування,	Опитування, виступ, презентації

		самопідготовк а	
ПРН 02	Розв'язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення.	Лекції, практичні, консультації, аналізування, моделювання, самопідготовк а	Опитуван ня, виступ, презентації, кейс-метод
ПРН 08	Уміти здійснювати ефективну комунікацію, аргументувати свою позицію, використовувати сучасні інформаційні та комунікаційні технології у сфері публічного управління та адміністрування на засадах соціальної відповідальності, правових та етичних норм.	Лекції, практичні, консультації, аналізування, моделювання, самопідготовк а	Опитуван ня, виступ, презентації, кейс-метод
ПРН 10	Представляти органи публічного управління й інші організації публічної сфери та презентувати для фахівців і широкого загалу результати їх діяльності.	Лекції, практичні, консультації, аналізування, моделювання, самопідготовк а	Опитуван ня, виступ, презентації, кейс-метод

Зміст навчання			
Тема за п/п	Назва теми	Посилання на ПРН модуля	Л/ПЗ/СРЗ, год. (денна ф/н)
Тема 1.	Поняття, правові та організаційні основи публічної служби.	01, 08, 10	2/2/2
Тема 2.	Види публічної служби та принципи її функціонування.	01; 08; 10	2/2/2
Тема 3.	Державна служба як вид публічної служби: загальна характеристика та особливості проходження	01; 02; 08; 10	2/2/2
Тема 4	Публічні послуги як основа діяльності публічної служби	01; 02; 08; 10	2/2/2
Тема 5.	Запобігання корупції у сфері	01; 02; 08; 10	2/2/2

	публічної служби		
Тема 6.	Спеціальна перевірка та конфлікт інтересів в публічній службі	01; 02; 08; 10	2/2/2
Тема 7.	Лідерство та керівництво в публічній службі. Професійно-етична поведінка публічних службовців.	01; 02; 08; 10	1/1/2
Тема 8.	Ефективні комунікації та організація праці публічного службовця	01; 02; 08; 10	1/1/3

Список основної літератури	<p>1. Конституція України: прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80</p> <p>2. Кодекс адміністративного судочинства України від 07 грудня 1984 р. № 8073-X / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2747-15</p> <p>3. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07 грудня 1984 р. № 8073-X/ Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10</p> <p>4. Про центральні органи виконавчої влади : Закон України від 17.03.2011 р. URL: http://zakon.rada.gov.ua</p> <p>5. Про адміністративні послуги : Закон України від 06 вересня 2012 р. № 5203-VI/ Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5203-17</p> <p>5. Про державну службу : Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VII/ Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19</p> <p>6. Про запобігання корупції : Закон України від 14 жовтня 2014 р. № 1700-VI/ Верховна Рада України URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18</p> <p>7. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27 лютого 2014 р. № 794-VII / Верховна Рада України. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18</p> <p>8. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 травня 1997 р. № 280/97 / Верховна Рада України. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80</p> <p>9. Про очищення влади : Закон України від 16 вересня 2014 р. № 1682-VII/ Верховна Рада України URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-18</p> <p>10. Про судоустрій і статус суддів : Закон України від 02.06.2016 р. [Електронний ресурс] – Режим доступу – http://zakon.rada.gov.ua</p> <p>11. Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи України : Указ Президента України від 22 липня 1998 р. № 810/98/ Президент України. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/810/98</p>
-----------------------------------	---

12. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади
Постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 / Кабінет
Міністрів України. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/442-2014-%D0%BE>
13. Деякі питання реформування державного управління України
Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474-р
Кабінет Міністрів України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/474-2016-%D1%80>
14. Про затвердження плану першочергових заходів з подолання корупції
України : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 р. №
647-р / Кабінет Міністрів України. URL
<https://www.kmu.gov.ua/ua/npras/247456431>
15. Про адміністративні процедури : проект Закон України від 28.12.2018 р. №
9456 / Кабінет Міністрів України. URL
http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=65307
16. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / В. Галуцько, Г.
Діхтієвський, О. Кузьменко та ін. ; за ред. В. Галуцька, О. Правоторова
Видання третє. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2020. 584 с. (Корнута Л.М. гл. 2, книг
1, розділ 3, С. 384–404).
17. Адміністративна процедура та адміністративні послуги. Зарубіжний досвід
і пропозиції для України / автор-упорядник В.Р. Тимошук. Київ : Факт, 2003.
496 с.
18. Андрійко О. Адміністративні процедури як інститут адміністративного
права. *Публічна служба і адміністративне судочинство : здобутки і виклики*
збірник матеріалів I Міжнародної науково-практичної конференції (м. Київ, 5
6 липня 2018 року). Київ : ВД «Дакор», 2018. 494 с.
19. Біла-Тіунова Л.Р., Н.С. Панова Правовий статус Національного агентства
України з питань державної служби: монографія. Фенікс, 2018. 246 с.
20. Біла-Тіунова Л.Р. Службова кар'єра в Україні : монографія. Одеса : Фенікс
2011. 540 с.
21. Біла-Тіунова Л.Р. Сутнісно-правова характеристика дисциплінарного
провадження щодо державних службовців як інститут службового права
Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія «Право»
2019. № 50. Т. 3. С. 56–61.
22. Біла-Тіунова Л.Р. Сфера дії Закону «Про державну службу». *Правова
новели*. 2019. № 7. С. 84–89.
23. Виконавча влада і адміністративне право / за заг. ред. В.Б. Авер'янова
Київ : Ін-Юре, 2002. 668 с.
24. Державна служба в Україні : теоретико-правова характеристика
контексті реформування законодавства : монографія / за заг. ред. С.Б.
Ківалова, Л.Р. Білої-Тіунової / [С.В. Ківалов, Л.Р. Біла-Тіунова та ін.]. Одеса
Фенікс, 2013. – 438 с.
25. Біла-Тіунова Л.Р. Державна служба в Україні : навчально-методичний
посібник [Л.Р. Біла-Тіунова, Н.С. Панова, Г.В. Фоміч, Л.М. Корнута] – 3-

- вид., перероб. і доп. – О. : Фенікс, 2015. – 196 с.
26. Білинська М.М. Кадрова політика і державна служба : конспект лекцій авт. кол. : М.М. Білинська, О.Л. Євмешкіна, І.Г. Сурай. Київ : НАДУ, 2012. 76 с.
27. Василевська Т.Е. Особистісні виміри етики державного службовця : монографія. Київ : НАДУ, 2008. 336 с.
28. Васильківська В.В. Теоретико-правова характеристика прав державного службовця. *Jurnalul juridic national: teorie si practica*. 2018. № 1. Р. 179–184.
29. Гаращук В.М., Мухатаєв А.О. Актуальні проблеми боротьби з корупцією в Україні : монографія. Харків : Право, 2010. 144 с.
30. Голосніченко І. П. Відносини державної служби та предмет адміністративно-правового регулювання. *Публічне право*. № 1 (21). 2016. С. 12–20.
31. Голосніченко Д.І. Теорія повноважень : вітчизняний та зарубіжний досвід їх формування : монографія. Київ : Видавець Голосніченко А.М. (Г.А.М.). 2009. 356 с.
32. Етика державних службовців і запобігання конфлікту інтересів : навч. метод. матеріали / Т.Е. Василевська ; уклад. О.М. Руденко. Київ : НАДУ, 2013. 76 с.
33. Калашник Н.С. Самоосвіта державних службовців : компетентнісний підхід : монографія. Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. Дніпропетр. регіон. ін-т держ. упр. Дніпро : ДРІДУ НАДУ, 2013. 273 с.
34. Ківалов С.В., Біла-Тіунова Л.Р. Публічна служба в Україні : підручник. Одеса : Юрид. л-ра, 2009. 735 с.
35. Ківалов С.В., Біла-Тіунова Л.Р., Корнута Л.М. Дисциплінарна відповідальність державного службовця в Україні : питання теорії і правового регулювання : монографія. Одеса : Фенікс, 2013. 274 с.
36. Ківалов С.В. Понятійно-термінологічна характеристика публічного адміністрування. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2018. № 6. С. 98–106.
37. Коломоєць Т.О. Адміністративне право України. Академічний курс підручник. Київ : Юрінком Інтер, 2011. 576 с.
38. Корнута Л.М. Дистанційне навчання державних службовців : особливості реалізації. *Правове життя сучасної України* : у 3 т. : матер. міжнар. наук. практ. конф. (м. Одеса, 15 травня, 2020 р.) / відп. ред. М.Р. Аракелян. Одеса : Видав. Дім «Гельветика», 2020. Т. 2. С. 41–44.
39. Корнута Л.М. Окремі питання удосконалення державної служби України в умовах євроінтеграційних процесів. *Legal practice in EU countries and Ukraine at the model stare* : international scientific and practical conference (Vasile Goldi Western University of Arad, Romania, 25–26 January, 2019 p.). Arad, 2019. С. 367–370.
40. Корнута Л.М. Підвищення кваліфікації в системі професійної освіти

- державного службовця : зарубіжний досвід та перспективи розвитку
Проблеми розвитку адміністративного і фінансового права в умовах сучасних реформаційних процесів : зб. наук. праць матеріалів Всеукраїнського «круглого столу» (м. Київ, 01 листопада 2019 р.) за заг. ред. д-р. юрид. наук проф., член-кор. НАПрН України О.Ф. Андрійко. Київ : Ін-тут. держ. і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2019. С. 98–102.
41. Корнута Л.М. Праксеологічний підхід як основа ефективного забезпечення підвищення кваліфікації державних службовців в Україні. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2019. № 3-2. С. 68–71.
42. Корнута Л.М. Професійна компетентність державного службовця: проблематика удосконалення та розвитку. *VisegradJournalonHumanRights*. 2019. № 4. Ч. 2. С. 79–84.
43. Корнута Л.М. Психологічні прийоми мотивації до професійного розвитку державних службовців правоохоронних органів. Інтеграційний розвиток особистості та суспільства : психологічний соціологічний виміри : матер. Міжнар. наук.-практ. конф. (м. Одеса, 12 черв. 2020 р.) / за ред. д-р. юрид. наук, проф. Аракеяна М.Р.; Нац. ун-т «Одеська юридична академія». Одеса: Вид. дім «Гельветика», 2020. С. 114–117.
44. Куйбіда В. С., Хорошенко О. В. Організація публічної служби в Україні: монографія. Кам'янець-Подільський : 2016. 272 с.
45. Лазор О. Д. Інституціоналізація публічної самоврядної влади в Україні: монографія. Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2009. 440 с.
46. Малиновський В. Я. Публічна служба в Україні : підручник. Київ : Видавничий дім «Кондор», 2018. 312 с.
47. Матюхіна Н. П. Державна служба України на шляху реформування: проблеми кадрового забезпечення. *Форум права*. 2014. № 3. С. 213–218. URL: nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_3_36.pdf
48. Місцеве самоврядування в Україні : навч. посіб./ за заг. ред. В.М. Скрипничука. Івано-Франківськ : Місто НВ, 2013. С. 430.
49. Надання адміністративних послуг : навч. метод. посіб. для систематизації знань та підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування / укл. А.В. Ліпенцев. Київ : [б. в.], 2013. 224 с.
50. Пасенюк О.М. Публічна служба в Україні. Київ : Юрінком Інтер, 2009. 38 с.
51. Пірен М. Лідерство : сутність та реалізація в українському суспільстві: навч. посіб. Київ, 2012. 232 с.
52. Погребняк О.Г. Перспективи розвитку адміністративних процедур щодо реєстрації шлюбу та встановлення батьківства в Україні : *Концептуальні засади реформування адміністративного права та фінансового права в Україні в сучасних умовах* : матеріали Всеукраїнського «круглого столу» (м. Київ, 02 листопада 2018 р.) за заг. ред. д.ю.н., проф., член-кор. НАПрН України О.Ф. Андрійко. Київ : Ін-тут. держ. і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2018. С. 176.
53. Погребняк О.Г. Система органів державної реєстрації актів цивільного

- стану та їх повноваження в сучасних умовах :*Development of legal science, problems and solutions: International scientific-practical conference* (Kaunas, Lithuania 27–28 april 2018). Kaunas : Vytautas magnus university, 2018, P. 52–54.
54. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України / за заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М. Київ : Конус-Ю, 2007. 735 с.
55. Публічна служба в Україні : концепція та практика регіональної кадрової політики : наук. розробка / [О.І. Сушинський, О.В. Худоба, Д.Д. Заяць та ін.]. Київ : НАДУ, 2013. 64 с.
56. Публічна служба : навчально-методичний посібник (для здобувачів вищої освіти денної та заочної форми навчання) / Л.Р. Біла-Тіунова, Л.М. Корнута, Ю.С. Даниленко, В.В. Васильківська. Одеса, 2019. 88 с.
57. Публічне управління : електронний навчальний посібник / В.М. Нагаєв. Харків : ХНАУ, 2018. 278 с.
URL: http://dspace.knau.kharkov.ua/jspui/bitstream/123456789/1076/1/%D0%95%D0%9B%D0%95%D0%9A%D0%A2%D0%A0._%D0%9F%D0%9E%D0%A1%D0%98%D0%91._%D0%9F%D0%A3%D0%91%D0%9B._%D0%90%D0%94%D0%9C._2018_.PDF
58. Ресурсний центр розвитку громадських організацій. URL: <http://issuu.com/gurtrc/docs> 28
59. Розвиток лідерства / за заг. ред. І. Ібрагімової. Київ : Проект «Реформа управління персоналом на державній службі в Україні», 2012. 400 с.
60. Хамходера О.П. Запобігання корупційним проявам у публічній службі. *Адміністративне право України: Підручник* / Галуцько В., Діхтієвський П., Кузьменко О., Стеценко С. та ін. Видання друге. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2019. С. 313–344.
61. Чорноног Є. С. Державна служба : історія, теорія і практика : навч. посібник. Київ: Знання, 2008. 458 с.
62. Шульга І. Л. Публічна служба в Україні як інструмент реалізації соціальних потреб громадян на регіональному рівні. *Економіка та держава*. Київ, 2011. № 12. С. 124–126.
63. Ahls H. Standartization in European Union // International Conference «European experience of standardization and technical regulation» 12 October, The Royal Windsor Hotel, Brussels. – URL: http://rgtr.ru/pages/page_154.php
64. European Commission. Green Paper on Public-Private Partnerships and Community Law on Public Contracts and Concessions. – Brussels : European Commission, 2004.
65. Igor Mahnovskiy, Angelika Krusyan, Liudmila Kornuta, Victoriia Shkarpytska (2019) Civic institution influence on formation of public service principles in Ukraine. *Revista Dilemas contemporáneos: Educación, Política y Valores*. ISSN 2007-7890. URL: <http://www.ejobios.org/download/civic-institution-influence-on-formation-of-public-service-principles-in-ukraine-7443>.
66. Kivalov S. V. Closing environmentally hazardous facility – the washing and steaming station of the Odessa railway towards ensuring the right of safe and healthy environment of residents of the district «Luzanivsky» of the city of Odessa

Ukraine / S. V. Kivalov, T. E. Kharitonova, S. F. Slesarenok, V. O. Yureskul / Наукова бібліотека Національного університету «Одеська юридична академія»
Desastres ambientais pelo mundo. – FILHO; Edson de Oliveira Braga; SANTANA
Stella Emery – Belo Horizonte: Editora Vorto, 2018. P. 301–328.

67. Liubov Bila-Tiunova, Tetiana Bilous-Osin, Diana Kozachuk, Victoria Vasylykivska (2019) Participation of civil society in public administration: prospect for international experience implementation in Ukraine, *Humanities & Social Sciences Reviews*, 7(5), 757-764. URL: <https://doi.org/10.18510/hssr.2019.7594>

68. Michele Zaman, Alissa Koski Child marriage in Canada : a systematic review *Plos one*. March 3, 2020. URL: <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0229676>.

69. Procedures for local and regional authority participation in european Polic Making in the member states/ Committee of the Regions; Brussels' Luxembourg 2005. – 332 p.

70. Tatyana Bilous-Osin, Diana Kozachuk, Victoria Vasylykivska (2019) Ecocatastrophe in Donbass Region and its Effect on the Public Administration Entity. *Ekoloji*, 107, 6007–6011.

71. Tamara Latkovska, Liubov Bila-Tiunova (2019) Political and economic governance: a comparative analysis of eastern European countries and Ukraine *Baltic journal of economic studies*, 5 (3), pp. 91–98.

72. The regional and local dimensions in establishing new forms of Governance in Europe/ Committee of the Regions; Brussels; Luxembourg, 2002. – 104 p.

73. Steven J. Balla Administrative procedures and political control of the bureaucracy. *American Political Science Review*. Volume 92, Issue 3. September 1998, P. 663–673.

74. Heather Draper Paternity testing: a poor test of fatherhood. *Taylor & Francis Online*. 09 Dec 2009. P. 407–418. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/09649060903430264>.

75. The Principles of Public Administration for European Neighbourhood Policy countries / Support for Improvement in Governance and Management. – SIGMA. Publications. URL: <http://www.sigmaxweb.org/publications/Principles%20-ENP%20Eng.pdf>

76. Офіційний веб-сайт Верховної Ради України. URL: <https://rada.gov.ua/>

77. Офіційний сайт Кабінету Міністрів України URL: <https://www.kmu.gov.ua/>

78 Офіційний веб-сайт Національного агентства України з питань державної служби. URL: <https://nads.gov.ua/>

79. Офіційний сайт Президента України. URL: <https://www.president.gov.ua/>

80. Портал вакансій. Нова державна служба. URL: <https://career.gov.ua/>

Дотримання вимог академічної доброчесності	Письмові роботи здобувачів вищої освіти перевіряються на наявність плагіату та допускаються до захисту із коректними текстовими запозиченнями не більше 30%. Списування під час контрольних робіт та екзамену заборонені (в т.ч. використання мобільних девайсів). Дозволяється використання нормативних актів при виконанні кейсів та ситуаційних завдань.
--	---

Шкала оцінювання		
Оцінка	Бали	Опис
A	90-100	Відмінно
B	82-89	Добре
C	75-81	Добре
D	67-74	Задовільно
E	60-66	Задовільно (достатньо)
Fx	35-59	Незадовільно з можливістю повторного складання
F	1-34	Незадовільно з обов'язковим повторним курсом

Навчальне навантаження здобувача вищої освіти	
Види навантаження	Середня кількість год. на кожен вид (денна форма)
Кількість кредитів/год.	1,5/45
Усього годин аудиторної роботи, у т.ч.:	28
лекційні заняття, год.	14
практичні заняття, год.	14
Усього годин самостійної роботи, у т.ч.:	17
контрольні роботи, год.	-
Індивідуальне науково-дослідне завдання	5
підготовка до аудиторних занять та контрольних заходів	12
Екзамен	+
Залік	-