

**Національний університет
«Одеська юридична академія»
СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ
ДИСЦИПЛІНИ**



**«Публічне управління та
адміністрування»**

Освітня програма	Рівень вищої освіти	Форма навчання	Курс вивчення	Семестр вивчення	Кількість кредитів
«Публічне управління та адміністрування»	Другий (магістерський) рівень	Денна/заочна	1	1	3,5/105

Викладачі навчальної дисципліни	<p>Блокур Євгенія Ігорівна</p> <p>лектор/семінарист, проведення лекційних/практичних занять</p> <p>посада – доцент кафедри адміністративного та фінансового права,</p> <p>науковий ступінь – кандидат юридичних наук,</p> <p>контактна електронна адреса: evgeniabelokur@gmail.com</p>
---------------------------------	---

Короткий опис навчальної дисципліни	<p>Публічне управління та адміністрування як вагома складова змісту діяльності держави і не тільки, вивчається багатьма науками – економічними, соціологічними, політичними, юридичними тощо. Публічне управління становить галузь практики та теорії, яка є ключовою для публічного адміністрування та зосереджена на внутрішній діяльності суб'єктів публічного адміністрування, зокрема на вирішенні таких управлінських питань, як контроль, керівництво, планування, організація, регулювання, управління персоналом. Ефективне функціонування системи суб'єктів публічного управління та адміністрування залежить від стабільності та прогнозованості управлінських відносин між ними. Одним із напрямків нової стратегії державотворення і розвитку суспільства є формування сучасної системи публічного управління та</p>
-------------------------------------	---

	адміністрування, здатної визначати та відстоювати суспільні інтереси. Тому значної уваги потребує вивчення сучасного стану публічного управління та адміністрування в Україні з урахуванням європейських стандартів управління. Навчальна дисципліна «Публічне управління та адміністрування» базується на узагальненому розгляді широкого кола питань публічного управління та адміністрування в Україні.
--	--

Мета навчальної дисципліни	Метою вивчення навчальної дисципліни «Публічне управління та адміністрування» є набуття здобувачами вищої освіти всебічних системно-теоретичних та науково-прикладних знань щодо публічного управління та адміністрування, їх сутності та системи, правових засад, завдань та функцій, форм та методів, принципів, поглибленого розуміння управлінської діяльності у публічному секторі та процесу публічного адміністрування на різних рівнях – державному, регіональному, місцевому, зарубіжного досвіду публічного адміністрування; виробленні умінь практичного використання теоретичних положень публічного управління та адміністрування на практиці, зокрема, при виконанні функцій в органах публічного адміністрування.
----------------------------	--

Мова викладання	Українська
-----------------	------------

Навчальне навантаження	Лекції, год.	Практичні заняття, год.	Самостійна робота, год.	Обсяг, кредити ЄКТС
Денна форма	22	30	53	3,5
Заочна форма	4	4	97	3,5

Результати навчання			
Символ ПРН	Після успішного завершення курсу цієї навчальної здобувач вищої освіти буде:	Методи викладання і навчання	Методи оцінювання досягнення ПРН
ПРН 01	Знати теоретичні та прикладні засади вироблення й аналізу публічної політики, основ та технологій прийняття управлінських рішень.	Лекції, практичні заняття, консультації, самостійна робота	Поточне оцінювання
ПРН 02	Розв'язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення	Лекції, практичні заняття, консультації, самостійна робота	Поточне оцінювання

ПРН 03	Знати основні засади національної безпеки та уміти попереджати й нейтралізувати виклики і загрози національним інтересам України в межах своєї професійної компетенції	Лекції, практичні заняття	Поточне оцінювання
ПРН 04	Використовувати сучасні статистичні методи, моделі, цифрові технології, спеціалізоване програмне забезпечення для розв'язання складних задач публічного управління та адміністрування	Лекції, практичні заняття, консультації, самостійна робота	Поточне оцінювання
ПРН 05	Визначати пріоритетні напрями впровадження електронного урядування та розвитку електронної демократії	Практичні заняття, кейс-метод	Поточне оцінювання
ПРН 06	Здійснювати ефективне управління інноваціями, ресурсами, ризиками, проектами, змінами, якістю, застосовувати сучасні моделі, підходи та технології, міжнародний досвід при проектуванні та реорганізації управлінських та загально-організаційних структур	Лекції, практичні заняття, консультації, самостійна робота	Поточне оцінювання

Зміст навчання				
Тема за п/п	Назва теми	Посилання на ПРН модуля	Л/ПЗ/СРЗ, год. (денна ф/н)	Л/ПЗ/СРЗ, год. (заочна ф/н)
Тема 1.	Публічне управління та адміністрування: теоретичні засади	01-06	2/4/6	1/1/9
Тема 2.	Суб'єкти публічного управління та адміністрування	01-06	2/4/6	1/1/8
Тема 3.	Складові процесу публічного управління та адміністрування	01-06	4/4/8	2/2/9
Тема 4.	Планування та прогнозування в публічному управлінні та адмініструванні	01-06	2/2/4	-/-/9
Тема 5.	Контроль та регулювання в публічному управлінні та адмініструванні	01-06	2/2/4	-/-/9
Тема 6.	Керівництво, розпорядництво та управління кадрами публічної служби у публічному управлінні та адмініструванні	01-06	2/2/4	-/-/9
Тема 7.	Сучасні механізми прийняття управлінських рішень у публічному управлінні та адмініструванні	01-06	2/2/6	-/-/9

Тема 8.	Механізми впливу на публічних службовців як складова публічного управління та адміністрування: сучасність та перспективи	01-06	2/4/7	-/-/9
Тема 9.	Культура та етика спілкування у публічному управлінні та адмініструванні	01-06	2/2/4	-/-/9
Тема 10.	Конкуренція в публічному управлінні та адмініструванні	01-06	1/2/2	-/-/9
Тема 11.	Управління конфліктами у публічному управлінні та адмініструванні	01-06	1/2/2	-/-/8

Список основної літератури	<p>Нормативно-правові акти:</p> <p>1. Кодекс адміністративного судочинства: Закон України від 06.07.2005 р. № 2747-IV. Дата оновлення: 04.11.2018. URL: https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2747-15</p> <p>2. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 р. Дата оновлення: 22.08.2019. URL: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/80731-10</p> <p>3. Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: Розпорядження Кабінету Міністрів України від від 01.04.2014 р. № 333-р. Дата оновлення: 01.04.2014. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80 (дата звернення: 01.09.2019).</p> <p>4. Про адміністративні послуги : Закон України від 06.09.2012 р. Офіційний вісник України. 2012. № 76. Ст. 3067.</p> <p>5. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. Дата оновлення: 01.01.2019. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/889-19.</p> <p>6. Про запобігання корупції : Закон України від 14.10.2014 р. № 1700-VII. Дата оновлення: 16.07.2019 р. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1700-18</p> <p>7. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР. Дата оновлення: 01.05.2019. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80</p> <p>8. Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 р. Дата оновлення: 01.01.2019 р. URL: https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/580-19</p> <p>9. Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.12.2010 р. N 2250-р. URL: http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2250-2010-%D1%80.</p> <p>10. Про управління об'єктами державної власності : Закон України від 21.09.2006 р. Офіційний вісник України. 2006. № 41. Ст. 2726.</p>
	<p>Спеціальна література:</p> <p>1. Авер'янов В. Б., Дерещ В. А., Школик А. М. та ін. Публічне управління: європейські стандарти, досвід та адміністративне право: навчальний посібник ; За</p>

заг. ред. Авер'янова В. Б. К.: Юстиніан, 2007. 288 с.

2. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / В. Галуцько, П. Діхтєвський, О. Кузьменко та ін. Вид. 2-ге. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2019. 520 с

3. Бакуменко В. та ін. Особливості публічного управління та адміністрування: навч. посіб. Київ: Ліра-Київ, 2017. 256 с.

4. Бакуменко В.Д. Прийняття рішень в державному управлінні : Навчальний посібник [у 2 ч.] Ч. 1. Теоретико-методологічні засади. К. : ВПЦ АМУ, 2010. 276 с.

5. Белокур Е.И. К определению понятия функции государственного управления. *Leges Si Viata*. 2013. Decembrie. С. 10–13;

6. Білокур Є.І. Зміст державного регулювання як функції державного управління. *Наше право*. 2015. № 4. С. 141–146.

7. Білокур Є.І. Класифікація та дескрипція функцій публічного адміністрування. *Вісник Чернівецького факультету Національного університету «Одеська юридична академія»*. 2019. № 2. С. 44-54.

8. Білокур Є.І. Реалізація функції планування у державному управлінні: проблемні аспекти. *Науковий вісник МГУ*. 2014. № 10.2. С. 122–125.

9. Білокур Є.І. Специфіка планування як функції державного управління. *Наше право*. 2014. № 6. С. 22–27.

10. Білокур Є.І. Управління об'єктами державної власності як складова змісту державно-управлінської діяльності. *Вісник Чернівецького факультету Національного університету «Одеська юридична академія»*. 2015. № 2. С. 35–45.

11. Білокур Є.І. Функції державного управління в межах керуючої системи *Право та державне управління*. 2016. № 4. С. 105–115.

12. Білокур Є.І. Функції державного управління: поняття, особливості, правове регулювання : дис. ... кандидата юрид. наук. Одеса, 2015. 194 с. URL: http://dspace.onua.edu.ua/bitstream/handle/11300/2377/Diss_Bilokur.pdf?sequence=3&isAllowed=y

13. Білокур Є.І. Щодо визначення поняття «функції органів державного управління» / Є.І. Білокур // *Юридичний вісник*. – 2014. – № 3. – С. 62–67.

14. Білокур Є.І. Щодо категорії «адміністративний менеджмент» у доктрині українського адміністративного права. *Традиції та новації юридичної науки: минуле, сучасність, майбутнє*: матер. Міжнар. наук.-практ. конф. (м. Одеса, 19 трав. 2017 р.). У 2-х т. Т. 2. Одеса: Видавничий дім «Гельветика», 2017. С. 55-57. URL: (дата звернення: 01.09.2019).

15. Білокур Є.І., Бедний О.І., Панфілов О.Є. Залужний, В.Г., Стець О.М. Адміністративний менеджмент Одеса. Фенікс. 2019. 55 с. Режим доступу: <http://dspace.onua.edu.ua/handle/11300/12222> DOI 10.32837/11300.12222

16. Білокур Є.І., Неугодніков А.О, Тодошак О.В. Проблеми публічного адміністрування Одеса. Фенікс. 2019. 98 с. Режим доступу: <http://dspace.onua.edu.ua/handle/11300/12161>

17. Державне управління в умовах розвитку інформаційного суспільства: навч.

- посіб. За заг. ред. д. держ. упр., професора Н.В. Грицяк. К.: Вид-во К.І.С., 2015. 108 с.
18. Державний менеджмент в контексті реалізації адміністративної реформи / Івано-Франківський центр науки, інновацій та інформатизації. Івано-Франківськ: 2012. 200 с.
19. Енциклопедичний словник з державного управління / за ред. Ю.В. Ковбасюка, В.П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. К.: НАДУ, 2010. 820 с.
20. Іщенко А. М., Литвин Н. В. Актуалізація та імплементація зарубіжного досвіду реформування державного управління. *Держава та регіони. Серія: Державне управління*. 2016 р. № 4 (56).
21. Ковбасюк Ю.В., Гошовська В. А., Пашко Л.А. Керівництво та лідерство в системі державної служби: навчально- методичний посібник. К.: НАДУ, 2011. 147 с.
22. Колесникова К.О. Публічне адміністрування в Україні: огляд літературних джерел. *Теорія та практика державного управління*. 2013. Вип. 3(42). 8 с. URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/tpdu/2013-3/index.html>.
23. Концепція реформування публічної адміністрації в Україні: Проект / підгот. ЦППР. URL: http://www.pravo.org.ua/files/stat/Concept_public_administration.pdf
24. Крупник А.С., Линьов К.О., Нужний Є.М., Рудик О.М. Теорія і практика прийняття управлінських рішень: Навч. посіб. К. : Видавничий дім “ПРОСТІР”, 2007. 156 с.
25. Мельник Р.С. Категорія «публічне управління» у новій інтерпретації. *Право і суспільство*. 2012. № 6. С. 95–98.
26. Мельник Р.С., Бевзенко В.М. Загальне адміністративне право : навч. посіб. / за заг. ред. Р.С. Мельника. К. : Ваіте, 2014. 376 с.
27. Муравицька Г. Публічне управління і адміністрування як методолого-інформаційна система. *Актуальні проблеми державного управління*. 2016. Вип. 2. С. 25-30.
28. Оболенський О. Публічне управління: публічна сфера, публічне право і публічна політика – співвідношення понять. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2013. Вип. 2. С. 3-11.
29. Обушна Н. І. Публічне управління як нова модель організації державного управління в Україні: теоретичний аспект . *Ефективність державного управління*. 2015. Вип. 44 (1). С. 53-63.
30. Орлів М.С. Підготовка і прийняття управлінських рішень : навч.-метод. Матеріали. К. : НАДУ, 2013. 40 с.
31. Рубцов В.П. Державне управління та державні установи: навч. посіб. для дистанційного навчання / В.П. Рубцов, Н.І. Перинська; за ред. д-ра соц. наук, проф. Ю.П. Сурміна. К.: Університет «Україна», 2008. 440 с.
32. Трамбовецька (Білокур) Є.І. Теоретико-методологічні підходи щодо

визначення поняття державного управління. *Наше право*. 2013. № 2. С. 53–61;

33.Хамходера О.П. Адміністративно-правовий статус інспекції як центрального органу виконавчої влади : дис. ... кандидата юрид. наук. Одеса, 2014. 269 с.

34.Хамходера О.П. Сутність та перспективи правового регулювання контролю: підходи в публічному праві. *Вісник Вищої ради юстиції*. 2013. № 2. URL: http://www.vru.gov.ua/visnyk_archive/14 (дата звернення: 01.09.2019).

35.Чернов С.І., Гайдученко С.О. Текст лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування» (для студентів всіх форм навчання за спеціальністю 7.03060101, 8.03060101 «Менеджмент організацій і адміністрування (за видами економічної діяльності)») Х. : ХНУМГ, 2014. 97 с.

36.Шатило О.А. Опорний конспект лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування» (для студентів спеціальностей «Менеджмент організацій і адміністрування» та «Менеджмент зовнішньоекономічної діяльності») Житомирський державний технологічний університет. Житомир : Кафедра менеджменту організацій і адміністрування ЖДТУ, 2014. 51 с.

37.Ястремська О.М., Мажник Л.О. Публічне адміністрування: навчальний посібник. Х. : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. 132 с.

38.Asatryan, Zareh, Friedrich Heinemann, and Hans Pitlik. "Reforming the public administration: The role of crisis and the power of bureaucracy." *European Journal of Political Economy* 48 (2017): 128-143.

39.Bauer, Michael W. "Public Administration and Political Science." *The Palgrave Handbook of Public Administration and Management in Europe*. Palgrave Macmillan, London, 2018. 1049-1065.

40.Bryson, John, and Bert George. "Strategic management in public administration." *Oxford Research Encyclopedia of Politics*. 2020.

41.Carboni, Julia L., et al. "Start with the problem: Establishing research relevance with integrative public administration." *Perspectives on Public Management and Governance* 2.4 (2019): 267-274.

42.Christensen, Tom, and Per Lægreid. "An organization approach to public administration." *The Palgrave handbook of public administration and management in Europe*. Palgrave Macmillan, London, 2018. 1087-1104.

43.Dresang, Dennis L. *The public administration workbook*. Routledge, 2016.

44.Elisa D'Alterio, Integrity of the public sector and controls: A new challenge for global administrative law?, *International Journal of Constitutional Law*, Volume 15, Issue 4, October 2017, Pages 1013–1038, <https://doi.org/10.1093/icon/mox077>

45.Farazmand, Ali, ed. *Global encyclopedia of public administration, public policy, and governance*. New York, NY: Springer, 2018.

46.Guenduez, Ali A., Tobias Mettler, and Kuno Schedler. "Technological frames in public administration: What do public managers think of big data?." *Government Information Quarterly* 37.1 (2020): 101406.

47.Hammerschmid, Gerhard, et al., eds. *Public administration reforms in Europe:*

The view from the top. Edward Elgar Publishing, 2016.

48.Hasan, Sadik. "Governance and Public Administration." *Global Encyclopaedia of Public Administration, Public Policy, and Governance*. Springer, Cham (2019).

49.Koliba, Christopher J., et al. *Governance networks in public administration and public policy*. Routledge, 2018.

50.Kuhlmann, Sabine, and Hellmut Wollmann. *Introduction to comparative public administration: Administrative systems and reforms in Europe*. Edward Elgar Publishing, 2019.

51.Levitats, Zehavit, and Eran Vigoda-Gadot. "Emotionally engaged civil servants: Toward a multilevel theory and multisource analysis in public administration." *Review of Public Personnel Administration* 40.3 (2020): 426-446.

52.Liubov Bila-Tiunova, Andrey Neugodnikov, Yuliia Danylenko (2019) The problems of public administration in the sphere of healthcare in Ukraine, *International Journal of Applied Exercise Physiology*, 8 (2), 575-582.

53. Liubov Bila-Tiunova, Tetiana Bilous-Osin, Diana Kozachuk, Victoriaia Vasytkivska (2019) Participation of civil society in public administration: prospects for international experience implementation in Ukraine, *Humanities & Social Sciences Reviews*, 7(5), 757-764, <https://doi.org/10.18510/hssr.2019.7594>

54.Olha Koicheva, Bilokur Yevheniia, Nehara Rodion (2019) State and prospects of development of welfare economics in Ukraine, *Journal of Environmental Treatment Techniques*, 7 (3), 370-376.

55.Ongaro, Edoardo, et al. "Public administration and public management research in Europe: Traditions and trends." *The Palgrave handbook of public administration and management in Europe*. Palgrave Macmillan, London, 2018. 11-39.

56.Pandey, Sanjay K. "Theory and method in public administration." *Review of Public Personnel Administration* 37.2 (2017): 131-138.

57.Pyun, Hae-Ok, and Claire Edey Gamassou. "Looking for public administration theories?." *Public Organization Review* 18.2 (2018): 245-261.

58.Robert K. Christensen, Holly T. Goerdel, Sean Nicholson-Crotty, Management, Law, and the Pursuit of the Public Good in Public Administration, *Journal of Public Administration Research and Theory*, Volume 21, Issue suppl_1, January 2011, Pages i125–i140, <https://doi.org/10.1093/jopart/muq065>

59.Schwartz-Shea, Peregrine. "Under threat? Methodological pluralism in public administration." *Public Performance & Management Review* (2019): 1-31.

60.Tepe, Markus. "In Public Servants We Trust?: A behavioural experiment on public service motivation and trust among students of public administration, business sciences and law." *Public Management Review* 18.4 (2016): 508-538.

61.Wallmeier, Franziska, Bernd Helmig, and Mary K. Feeney. "Knowledge construction in public administration: A discourse analysis of public value." *Public Administration Review* 79.4 (2019): 488-499.

62.Wamsley, Gary L., et al. "Public administration and the governance

	process." <i>The Constitutional School of American Public Administration</i> (2016): 98.
--	--

<p>Дотримання вимог академічної доброчесності</p>	<p>Відповідно до Закону України «Про освіту» академічна доброчесність - це сукупність етичних принципів та визначених законом правил, якими мають керуватися учасники освітнього процесу під час навчання, викладання та провадження наукової (творчої) діяльності з метою забезпечення довіри до результатів навчання та/або наукових (творчих) досягнень.</p> <p>Дотримання академічної доброчесності передбачає: самостійне виконання навчальних завдань, завдань поточного та підсумкового контролю результатів навчання (для осіб з особливими освітніми потребами ця вимога застосовується з урахуванням їхніх індивідуальних потреб і можливостей); посилення на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримання норм законодавства про авторське право і суміжні права; надання достовірної інформації про результати власної навчальної (наукової, творчої) діяльності, використані методики досліджень і джерела інформації.</p> <p>Основні засади дотримання академічної доброчесності в НУ «ОЮА» визначено у Положенні про дотримання академічної доброчесності в НУ «ОЮА» https://www.onua.edu.ua/ua/doc-education-ukr/4519-polozhennya-pro-dotrimannya-akademichnoji-dobrochesnosti-v-nu-oyua</p>
---	---

Оцінювання	
Вид оцінювання	%
Поточний контроль, разом, у т.ч.:	50
Усне опитування	25
Виконання проміжних завдань на практичних заняттях	25
Підсумковий контроль, екзамен разом, у т.ч.:	50
усна компонента	50
Разом за дисципліну	100

Шкала оцінювання

Оцінка	Бали	Опис
A	90-100	Відмінно
B	82-89	Добре
C	75-81	Добре
D	67-74	Задовільно
E	60-66	Задовільно (достатньо)
Fx	35-59	Незадовільно з можливістю повторного складання
F	1-34	Незадовільно з обов'язковим повторним курсом